



Procuración del Tesoro de la Nación

BUENOS AIRES, 7 JUN 2000

SEÑOR SUBSECRETARIO DE COORDINACIÓN DEL
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES,
COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO:

En las presentes actuaciones se consulta a esta Procuración del Tesoro sobre:

a) Si el artículo 16 de la Ley de Presupuesto General de la Administración Pública Nacional para el Ejercicio de 2000 N° 25.237 (B.O. 10-1-00) es aplicable a los funcionarios del Servicio Exterior de la Nación (SEN).

b) En relación con la cuestión anterior, cuáles son los alcances del artículo 18, inciso g), de la Ley del Servicio Exterior de la Nación N° 20.957 (B.O. 16-6-75).

- I -

1. El primer párrafo del citado artículo 16 de la Ley N° 25.237 establece que *El personal que reviste en los Organismos incluidos en el artículo 8° de la Ley N° 24.156, que a partir de la entrada en vigencia de la presente ley reúna los requisitos máximos contemplados en el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones para acceder al correspondiente beneficio jubilatorio, deberá ser intimado a iniciar los trámites tendientes a obtener el mismo, de acuerdo con los plazos y procedimientos que establece el artículo 23 de la Ley N° 22.140, su reglamentación y normas complementarias.*

2. El artículo 8° de la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional dispone, en lo que aquí interesa, que *Las disposiciones de esta ley serán de aplicación en todo el Sector Público Nacional, el que a tal efecto está integrado por:*

a) Administración nacional, conformada por la Administración central y los organismos descentralizados.

3.1. El artículo 23 del Régimen Jurídico Básico de la Función Pública, aprobado por la Ley N° 22.140 (B.O. 25-1-80), establece que el personal intimado a jubilarse podrá continuar prestando servicios hasta que se le otorgue el beneficio, por un lapso no mayor a seis meses, al cabo del cual será dado de baja.

3.2. El artículo 2°, inciso b), de dicho régimen, excluía a los funcionarios del SEN de sus disposiciones.

4.1. El primer párrafo del artículo 20 de la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional, aprobada por la Ley N° 25.164 (B.O. 8-10-99), dispone que *El personal podrá ser intimado a iniciar los trámites jubilatorios cuando reúna los requisitos exigidos para obtener la jubilación ordinaria, autorizándolos a que continúen en la prestación de sus servicios por el período de un año a partir de la intimación respectiva.*

4.2. El artículo 3°, inciso e), de la citada Ley Marco, exceptúa de sus regulaciones al personal diplomático en actividad comprendido en la Ley del Servicio Exterior de la Nación.

5. El artículo 18, inciso g), de la Ley N° 20.957 reza que dejarán de pertenecer al cuerpo permanente activo del SEN *Los funcionarios que hubiesen alcanzado los siguientes*

*Procuración del Tesoro de la Nación*

límites de edad: setenta años, en la categoría A); sesenta y siete años, en las categorías B) y C), y sesenta y cinco años en las restantes categorías.

- II -

1. La Dirección General de Recursos Humanos de ese Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto opinó que el artículo 16 de la Ley N° 25.237 no era aplicable a los funcionarios del SEN, por las siguientes razones:

a) Dicho artículo remite al artículo 23 del Régimen Jurídico Básico de la Función Pública, aprobado por la Ley N° 22.140; pero ese cuerpo legal fue derogado por la Ley Marco de Regulación del Empleo Público Nacional, aprobada por la Ley N° 25.164, que excluye al personal diplomático en su artículo 3°, inciso e).

b) En consecuencia, el legislador, al remitir a una ley derogada que contenía una cláusula similar a la del artículo 20 de la Ley N° 25.164, no aplicable al SEN, exceptuó a su cuerpo activo del artículo 16 de la Ley N° 25.237 (v. fs. 1/3).

2. La Dirección General de Asuntos Jurídicos de ese Ministerio consideró, en cambio, que:

a) El personal del SEN se encuentra abarcado por el artículo 8° de la Ley N° 24.156.

b) También está alcanzado por el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones aprobado por la Ley N° 24.241 (B.O. 18-10-93), como consecuencia de la derogación de la Ley N° 22.731 (B.O. 8-2-83).

c) La alusión del artículo 16 de la Ley N° 25.237 al artículo 23 de la Ley N° 22.140 sólo puede imputarse a un error, puesto que dicho artículo fue derogado por una norma similar de la Ley N° 25.164.

d) Ante la inexistencia de previsión en la Ley N° 20.957, son de aplicación al caso las disposiciones de la Ley Marco aprobada por la Ley N° 25.164 (v. fs. 5/11).

e) Los límites de edad para permanecer en el cuerpo activo del SEN, fijados por el inciso g) del artículo 18 de la Ley N° 20.957, no obligan a la Administración, de modo que el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto puede requerir a los funcionarios que reúnan los requisitos para jubilarse que inicien el respectivo trámite; sólo si no lo hiciere, los funcionarios podrán seguir en actividad hasta la edad prevista en el citado artículo 18, inciso g). Además, esta facultad del Canciller puede ser restringida, como lo hace el artículo 16 de la Ley N° 25.237.

3. A fojas 13 se requirió el dictamen de esta Procuración del Tesoro de la Nación.

- III -

1. De conformidad con el texto del artículo 8°, inciso a), de la Ley N° 24.156, es indudable que dicha norma comprende al personal diplomático del SEN.

Por ende, a ese personal le es aplicable el artículo 16 de la Ley N° 25.237, ello con independencia de que se considere o no a ese personal regido por la Ley N° 24.241, toda vez que la Ley N° 25.237 es una ley posterior que impone claramente la intimación a iniciar los trámites jubi-



Procuración del Tesoro de la Nación

latorios a los agentes comprendidos en el artículo 8°, inciso a), de la Ley N° 24.156, que reúna los requisitos máximos exigidos por el Sistema* Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Nada obsta a que el legislador complete una norma remitiéndose a otra, aun cuando la segunda no fuere aplicable a los destinatarios de la primera, lo que, en el caso, es sólo una hipótesis.

2.1. En cuanto a la remisión del artículo 16 de la Ley N° 25.237 al artículo 23 del Régimen Jurídico Básico de la Función Pública aprobado por la Ley N° 22.140, considero, en primer lugar, que debe interpretarse como una remisión al artículo 20 de la Ley Marco aprobada por la Ley N° 25.164.

Ello así por cuanto, como ya lo ha sostenido esta Procuración del Tesoro, las normas del régimen aprobado por la Ley N° 22.140 continúan en vigencia, pero sólo en tanto no se opongan o se superpongan a las de la Ley Marco o a las del Convenio Colectivo de Trabajo General para la Administración Pública Nacional, homologado por el Decreto N° 66/99 (B.O. 26-2-99) (v. Dictámenes 232:15).

En consecuencia, toda vez que el artículo 23 del régimen aprobado por la Ley N° 22.140 y el artículo 20 de la Ley Marco aprobada por la Ley N° 25.164 rigen la misma materia y, por ende, se superponen, actualmente la que debe aplicarse es la segunda de esas normas.

2.2. Sentado lo anterior, estimo que la circunstancia de que la Ley Marco aprobada por la Ley N° 25.164 excluya expresamente de su ámbito al personal diplomático en actividad del SEN (v. art. 3°, inc. e), en modo alguno invalida la remisión ordenada por el artículo 16 de la Ley N° 25.237.

Ello así en razón de que se trata de una ley posterior -la N° 25.237-, que el legislador ha decidido integrar con una determinada norma de una ley anterior -la Ley Marco- para ciertas situaciones (en el caso, de plazos y de procedimientos); ante esa decisión clara y expresa, el hecho de que la ley anterior no rija a quienes la ley posterior manda sujetarse a una de sus normas, en nada obsta a la decisión legislativa.

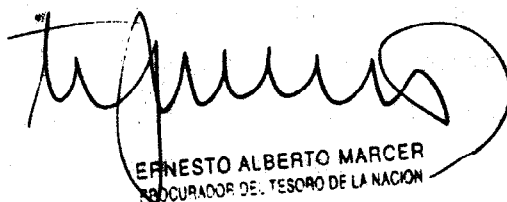
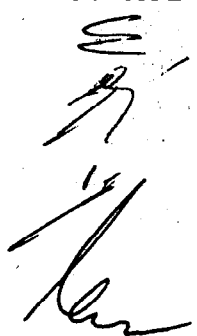
Cabe recordar, en este punto, que también el régimen aprobado por la Ley N° 22.140 excluía a los funcionarios del SEN de su ámbito normativo (v. art. 2°, inc. b).

3. En cuanto al alcance del artículo 18, inciso g), de la Ley N° 20.957, estimo que tampoco impide la aplicación del artículo 16 de la Ley N° 25.237 a los funcionarios del SEN, toda vez que al determinar las edades topes para continuar en el cuerpo permanente activo no implica un derecho adquirido a esa continuación hasta las edades fijadas.

Por lo demás, la Ley N° 25.237 es posterior a la N° 20.957 y, en caso de discordancia, debe prevalecer sobre aquélla, o limitarla (v. Dictámenes 200:26).

4. Por lo expuesto, opino que el artículo 16 de la Ley N° 25.237 resulta de aplicación al personal del Servicio Exterior de la Nación.

5. Así lo dictamino.



ERNESTO ALBERTO MARCER
ABOCADO DE LA NACIÓN